

Szám: 02/ - / 2025.

ELŐTERJESZTÉS

Készült: A Képviselő-testület 2025. szeptember 22-i rendes, nyilvános ülésére

Tárgy: az Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítása

Melléklet: rendelet módosítás tervezete és annak mellékletei

Előterjesztő: Keller Vendel polgármester

Ellenjegyezte: dr. Varga András aljegyző

Előterjesztést készítette: dr. Varga András aljegyző

Tárgyalás: nyilvános ülés

☒

zárt ülés

☐

Elfogadás: egyszerű többség

☐

minősített többség

☒

Tisztelt Képviselő-testület!

A Veszprém Vármegyei Kormányhivatal munkaterv szerinti ellenőrzése keretében ellenőrizte az Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2016. (IV.11.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: SZMSZ).

A fentiek alapján szükségessé vált néhány rendelkezés módosítása, pontosítása norma világossági és jogtechnikai szempontból.

A rendeletben a jogszabályi hivatkozások pontosításra kerültek, néhány esetben már hatályát veszített hivatkozás szerepelt, feltüntetésre került továbbá a Mötv. 35. § (1) bekezdése.

Egyéb jogtechnikai módosítások szintén átvezetésre kerültek a rendeletben, pl. a rendeletek kihirdetésének módja.

Kérem a tisztelt képviselő testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg és szíveskedjen megalkotni az alábbi rendeletet.

Aszófő Község Önkormányzata Képviselő-testületének 11/2025. (IX. 23.) önkormányzati rendelete

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2016. (IV.11.) önkormányzati rendelet módosításáról

(a rendelet tervezet az előterjesztés melléklete)

Tihany, 2025. 09. 16.


Keller Vendel
polgármester

Az előterjesztés törvényes!

Dr. Varga András
aljegyző



Aszófő Község Önkormányzata Képviselő-testületének 11/2025. (IX. 23.) önkormányzati rendelete

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2016. (IV.11.) önkormányzati rendelet módosításáról

[1] Jelen rendelet célja az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatának pontosítása.

[2] Aszófő Község Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a), d) pontjában, meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2016. (IV.11.) önkormányzati rendelet bevezetője helyébe a következő rendelkezés lép:

„Aszófő Község Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (2) bekezdésében, és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § (1) bekezdésében, és kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdésének d.) pontjában, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el: ”

2. §

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2016. (IV.11.) önkormányzati rendelet 12. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A testületi ülések időpontját a tárgyévet megelőző december elfogadott éves munkatervben állapítja meg a Képviselő-testület. A Képviselő-testület munkaterv szerint, de *legalább* évente *6 ülést tart.*”

3. §

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2016. (IV.11.) önkormányzati rendelet 40. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Helyben szokásos módnak minősül az Önkormányzat hivatalos oldalán (www.aszofo.hu) történő megjelenítés és az Njt. portálon való közzététel.”

4. §

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2016. (IV.11.) önkormányzati rendelet 44. § (11) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(11) Az aláírt, melléklettel ellátott jegyzőkönyvet, az ülést követő tizenöt napon belül a jegyző megbízásából a kirendeltség-vezető köteles megküldeni a Veszprém Vármegyei Kormányhivatalnak.”

5. §

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2016. (IV.11.) önkormányzati rendelet 56. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az (1) bekezdésben meghatározott hivatal neve: Tihanyi Közös Önkormányzati Hivatal. A Tihanyi Közös Önkormányzati Hivatal székhelye: 8237 Tihany, Kossuth Lajos utca 12.”

6. §

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2016. (IV.11.) önkormányzati rendelet 4. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

7. §

Hatályát veszti az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2016. (IV.11.) önkormányzati rendelet 16. §-a.

8. §

Ez a rendelet 2025. szeptember 24-én lép hatályba.

Aszófő, 2025. szeptember 23.

Keller Vendel
polgármester

dr. Varga András
aljegyző

A rendelet kihirdetve:

Aszófő, 2025. szeptember 23.

dr. Varga András
aljegyző

Végső előterjesztői indokolás

Jelen rendelet módosítás jogtechnikai, és norma világossági módosításokat szabályoz.

Tárgy:

Fwd: SZMSZ_Balatonudvari_Aszófő_Örvényes

Feladó:

dr. Varga András <aljegyzo@tihany.hu>

Dátum:

2025. 08. 21. 15:44

Címzett:

vas Veronika <jegyzo@balatonudvari.hu>, Aszófő Önkormányzat <aszof@aszof.hu>, Örvényes Község Önkormányzat <onkormanyzat@orvenyes.hu>

----- Továbbított üzenet -----

Tárgy:SZMSZ_Balatonudvari_Aszófő_Örvényes

Dátum:Thu, 21 Aug 2025 11:29:35 +0200

Feladó:dr. Sinkó Katalin <sinko.katalin@veszprem.gov.hu>

Címzett:Varga András dr. <aljegyzo@tihany.hu>, jegyzo@tihany.hu

Tisztelt Jegyző Úr!

Tisztelt Aljegyző Úr!

A KTM által idén elrendelt munkatervi ellenőrzés keretében az SZMSZ-ek kerültek ellenőrzésre.

Balatonudvari Község Önkormányzata Képviselő-testületének 11/2024. (X. 25.) önkormányzati rendelete

az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról
rendelettel kapcsolatosan az alábbi észrevételeket teszem:

Jogszabályszerkesztés:

Bevezető rész hiányos,

Mötv. Nem szerepel benne, csak az alaptörvény.

Felhatalmazás: Mötv. 53. § (1)

Fejezetcímek:

III fejezet 14. Minősített többség:

Itt a cím nem jó, mivel nem erről szól, hanem a különféle szavazási módokról.

Tiszteletdíj kérdése:

56. § A képviselő munkáját társadalmi megbízásként végzi. A képviselői tiszteletdíj havi bruttó 38.650 Ft .

Hiányzik a felhatalmazás: Hiányos felhatalmazás: Mötv. 35. § (1)

Ülések száma:

SZMSZ 16. § (1) A képviselő-testület minden év december hónapjában előre elfogadott éves munkaterv szerint, **munkaterv szerinti rendes testületi ülést tart.**

Mötv. 57. § (1) A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg bizottságait, a bizottságok tagjainak számát

Szükséges kiegészíteni az SZMSZ-t az ülések számával, pl. éves munkaterv szerint, de legalább 6 ülést tart.

Határozati javaslatok:

SZMSZ 41. § (2) bb) A határozati javaslat része: határozat végrehajtásának időpontja.

Szerencsésebb megfogalmazás: végrehajtásának határideje.

Bizottságok létrehozása:

SZMSZ 59.§ (2) Az **ideiglenes bizottság létrehozásáról** és összetételéről a Képviselő-testület külön **határozattal dönt.**

Bizottságot (ideiglenes bizottságot is) csak SZMSZ módosítással lehet létrehozni, lsd. Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf.5.009/2023/3.

Feladat és hatáskörök:

SZMSZ 4. Sz. melléklet

Hatáskörök átruházása címén feladatköröket ruháztak át:

pl. házi segítségnyújtás, családsegítés, belső ellenőrzés

Észak-Balaton Törség Regionális Települési Szilárdhulladék-kezelési Önkormányzati Társulás

Inkább legyen feladat - és hatáskör a megnevezés, csak a hatáskör nem fedi le a valóságot.

Számozott határozat nélküli döntések:

43.§ (4) A Képviselő-testület jegyzőkönyvi rögzítéssel, de számozott alakszerű határozat nélkül dönt:

a) a napirendi pontok jóváhagyásáról, napirendi pontok felcseréléséről, napirendi pont elnapolásáról,

b) szóbeli előterjesztés jóváhagyásáról,

c) az ügyrendi kérdésekről,

d) feladat-meghatározást nem tartalmazó előterjesztések, tájékoztatók elfogadásáról,

e) a képviselői felvilágosítás-kérésről, valamint a kérdésre adott válasz elfogadásáról,

f) szavazati és tanácskozási joggal nem rendelkező személy részére felszólalás jóváhagyásáról,

g) módosító indítvány elfogadása kérdésében, rendeletalkotás általános és részletes vitájának kérdésében,

h) a döntési javaslaton belüli alternatívák elfogadásakor,

i) a név szerinti szavazás és a titkos szavazás indítványának elfogadása kérdésében.

Minden határozatnak számot kell kapnia.

Aszófő Község Önkormányzat Képviselő-testületének 4/2016. (IV.11.) önkormányzati rendelete

az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatról

rendelettel kapcsolatosan az alábbi észrevételeket teszem:

Jogszabályszerkesztés:

Felhatalmazó rendelkezés nem jó: Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás
Ez a rendelkezés már az SZMSZ megalkotásakor sem volt hatályban.
Felhatalmazás: Mötv. 53. § (1)

Alapvető adatok:

Nem tartalmazza a Közös Önkormányzati Hivatal székhelyét.

Az SZMSZ-nek tartalmaznia kell a Közös Önkormányzati Hivatal székhelyét. (: 8237 Tihany, Kossuth Lajos utca 12.)

Ülések száma:

SZMSZ 12.§ (4)6 A testületi ülések időpontját a tárgyévet megelőző december elfogadott éves munkatervben állapítja meg a Képviselő-testület.

Mötv. 57. § (1) A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg bizottságait, a bizottságok tagjainak számát

Szükséges kiegészíteni az SZMSZ-t az ülések számával, pl. éves munkaterv szerint, de legalább 6 ülést tart.

Képviselő-testületi ülések összehívása:

Nem szabályozza, hogy mikor lehetséges a szóbeli összehívás.

SZMSZ 16. § (1) A szóbeli meghívás esetében is lehetőség szerint biztosítani kell az előterjesztések meghívottakhoz történő eljuttatását.

Az SZMSZ még rendkívüli ülés esetében is írásos meghívót ír elő. Ennek ellenére rögzíti, hogy a szóbeli meghívás esetében is lehetőség szerint biztosítani kell az előterjesztések meghívottakhoz történő eljuttatását.

A rendelkezés ebben a formában nem felel meg a normavilágosság kritériumának. Pontosan szükséges szabályozni, hogy milyen esetekben lehetséges a képviselő-testületi ülés szóban (jellemzően: telefonon) történő összehívása.

Ahhoz lehet kiegészítő szabály az SZMSZ 16. § (1) pontja.

Vagy: Úgy is lehet dönteni, hogy minden esetben írásban kell összehívni a képviselő-testületet, még rendkívüli ülés esetén is. Ebben az esetben hatályon kívül kell helyezni az SZMSZ 16. (1) bekezdését.

Rendbírság kérdése:

SZMSZ 20.§ (5) Ugyanazon az ülésen több alkalommal rendbontó magatartást tanúsító képviselő 10.000,-Ft összegű rendbírsággal sújtható. A rendbírságot a jegyzőkönyvi rögzítés alapján a képviselő a házipénztárba köteles befizetni. A Képviselő, a szavazás megkezdéséig, köteles bejelenteni személyes érintettségét. SZMSZ 27.§ (2) Amennyiben a képviselő bejelentési kötelezettségének nem tesz eleget, 30.000,-Ft összegű pénzbírsággal sújtható.

Ezeket a döntéseket nem lehet meghozni "sima" képviselő-testületi határozatban, mert Ákr-es határozat kellene, fellebbezési jogot biztosítva. Biztosítani kell szankciós jellegéből adódóan a jogorvoslat lehetőségét is ellene.

Szankció lehet, amit a Szankció tv. enged, vagyis Szankciótv. 2. (3) bekezdésére figyelemmel: figyelmeztetés, közigazgatási bírság, tevékenység végzésétől történő eltiltás és az elkobzás).

Önmagában nem azzal van a gond, hogy rendbírság van kilátásba helyezve a személyes érintettség bejelentésének elmulasztásának esetére, hanem az, hogy ez nem egy "sima" önkormányzati határozat, hanem Ákr.-es közigazgatási hatósági ügy, mivel biztosítani kell a jogorvoslat lehetőségét. (Képviselő-testületi döntés esetén: közigazgatási bíróság)

Pontosítani és cízellátni kellene ezt a rendbírság kérdést, mert így önmagában állóan a 20. § (5) nem feleltethető meg az Ákr.-rel, nincsenek kimunkálva az eljárási kérdések sem.

Rendeletek kihirdetése:

SZMSZ 40. § (5) Indokolt esetben a rendeletet az önkormányzat hirdetőtábláján is közzé lehet tenni. A nagyobb terjedelmű rendeletek esetében a rendeletről készült kivonat kifüggesztésre kerülhet azzal a tájékoztatással, hogy a rendelet teljes szövege a Tihanyi Közös Önkormányzati Hivatal Aszófői Kirendeltségén tekinthető meg.

Ez a rendelkezés nem felel meg a normavilágosság kritériumának. Pontosan kell meghatározni, hogy hogyan kell kihirdetni a rendeleteket. Ebben a formájában jogbizonytalanságot okoz a rendelkezés.

Hatálytalan megnevezések:

SZMSZ 44.§ (11) Az aláírt, melléklettel ellátott jegyzőkönyvet, az ülést követő tizenöt napon belül a jegyző megbízásából a kirendeltség-vezető köteles megküldeni a Veszprém Megyei Kormányhivatal vezetőjének.

Már a rendelet megalkotása előtt változott a megnevezés: Veszprém Vármegyei Kormányhivatal.

Feladat és hatáskörök:

4. melléklet Hatáskörök átruházása címén feladatköröket ruháztak át:

pl. házi segítségnyújtás, családsegítés, óvodai nevelés és ellátás

Jobb lenne: feladatok és hatáskörök

Számozott határozat nélküli döntések:

(4) A Képviselő-testület jegyzőkönyvi rögzítéssel, de számozott határozat nélkül dönt.:

a) az ügyrendi kérdésekről, feladat-meghatározást nem tartalmazó előterjesztések elfogadásáról,

b) a képviselői felvilágosítás-kérésről, valamint a kérdésre adott válasz elfogadásáról.

Minden határozatnak sorszámot kell kapnia.

Örvényes Község Önkormányzata Képviselő-testületének 9/2024. (XI. 20.) önkormányzati rendelete

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról
rendelettel kapcsolatosan az alábbi észrevételeket teszem:

Jogszabályszerkesztés:

Bevezető rész hiányos,

Mötv. Nem szerepel benne, csak az alaptörvény.

Felhatalmazás: Mötv. 53. § (1)

Alapvető adatok:

Nem tartalmazza a Közös Önkormányzati Hivatal székhelyét.

Az SZMSZ-nek tartalmaznia kell a Közös Önkormányzati Hivatal székhelyét. (: 8237 Tihany, Kossuth Lajos utca 12.)

Ülések száma:

SZMSZ 15. § (1) A képviselő-testület minden év december hónapjában előre elfogadott éves munkaterv szerint, munkaterv szerinti rendes testületi ülést tart.

Mötv. 57. § (1) A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg bizottságait, a bizottságok tagjainak számát
Szükséges kiegészíteni az SZMSZ-t az ülések számával, pl. éves munkaterv szerint, de legalább 6 ülést tart.

Rendeletek kihirdetése:

SZMSZ 46. § (5) Indokolt esetben a rendeletet az önkormányzat hirdetőtábláján is közzé lehet tenni. A nagyobb terjedelmű rendeletek esetében a rendeletről készült kivonat kifüggesztésre kerülhet azzal a tájékoztatással, hogy a rendelet teljes szövege a Tihanyi Közös Önkormányzati Hivatal Örvényesi Kirendeltségén tekinthető meg.
Ez a rendelkezés nem felel meg a normavilágosság kritériumának. Pontosan kell meghatározni, hogy hogyan kell kihirdetni a rendeleteket. Ebben a formájában jogbizonytalanságot okoz a rendelkezés.

Bizottságok létrehozása:

SZMSZ 59. § (2) **Az ideiglenes bizottság létrehozásáról és összetételéről a Képviselő-testület külön HATÁROZATTAL dönt.**

Bizottságot (ideiglenes bizottságot is) csak SZMSZ módosítással lehet létrehozni, lsd. Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf.5.009/2023/3.

Feladat és hatáskörök:

4. melléklet Hatáskörök átruházása címén feladatköröket ruháztak át:

pl. házi segítségnyújtás, családsegítés, óvodai nevelés és ellátás

Jobb lenne: feladatok és hatáskörök

Jelképek:

4. § Örvényes Község Önkormányzata jelképeit külön rendelet szabályozza.

Ilyen rendeletet nem találtam.

Számozott határozat nélküli döntések:

42.§ (4) A Képviselő-testület jegyzőkönyvi rögzítéssel, de számozott alakszerű határozat nélkül dönt

- a) a napirendi pontok jóváhagyásáról, napirendi pontok felcseréléséről, napirendi pont elnapolásáról,
- b) szóbeli előterjesztés jóváhagyásáról,
- c) az ügyrendi kérdésekről,
- d) feladat-meghatározást nem tartalmazó előterjesztések, tájékoztatók elfogadásáról,
- e) a képviselői felvilágosítás-kérésről, valamint a kérdésre adott válasz elfogadásáról,
- f) szavazati és tanácskozási joggal nem rendelkező személy részére felszólalás jóváhagyásáról,
- g) módosító indítvány elfogadása kérdésében, rendeletalkotás általános és részletes vitájának kérdésében,
- h) a döntési javaslaton belüli alternatívák elfogadásakor,
- i) a név szerinti szavazás és a titkos szavazás indítványának elfogadása kérdésében.

Minden határozatnak számot kell kapnia.

Kérem, hogy a szeptemberi képviselő-testületi ülésen történjen meg a módosítás.
Augusztus utolsó hetében szabadságon leszek, szeptember első hetének közepétől elérhető leszek kérdés esetén.

Mellékletek:

Kúria határozata (Tapolca ad hoc bizottság).pdf 202 KB